

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ДУМЫ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА
«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О МУНИЦИПАЛЬНОМ КОНТРОЛЕ
НА АВТОМОБИЛЬНОМ ТРАНСПОРТЕ, ГОРОДСКОМ НАЗЕМНОМ
ЭЛЕКТРИЧЕСКОМ ТРАНСПОРТЕ И В ДОРОЖНОМ ХОЗЯЙСТВЕ ВНЕ
ГРАНИЦ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ В ГРАНИЦАХ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА»

17.09.2025

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Положением о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу Ханты-Мансийского района, утвержденным решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 370 «О Положении о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу Ханты-Мансийского района» (далее – Положение) на проект решения Думы Ханты-Мансийского района «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах Ханты-Мансийского района» (далее – Проект решения, Проект), внесенный Главой Ханты-Мансийского района 12.09.2025.

1. Полномочия

Согласно пункту 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) порядок организации и осуществления конкретного вида муниципального контроля устанавливается положением о виде муниципального контроля, утверждаемым представительным органом муниципального образования. Следовательно, внесение изменений в утвержденное Положение о муниципальном земельном контроле также отнесено к полномочиям представительного органа муниципального образования.

Полномочия Думы Ханты-Мансийского района по осуществлению полномочий, отнесенных к полномочиям представительного органа муниципального образования федеральными законами, закреплены частью 6 статьи 18 Устава Ханты-Мансийского района.

Таким образом, Проект решения подготовлен и внесен в соответствии с компетенцией органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района.

2. Процедура внесения Проекта

Проект внесен в соответствии с требованиями Положения в составе следующих документов:

обращение Главы Ханты-Мансийского района о внесении проекта муниципального нормативного правового акта (исх. № 22-01-Исх-1927 от 12.09.2025);

проект решения Думы Ханты-Мансийского района «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального района» с листом согласования к нему;

пояснительная записка к Проекту решения;

заключение по результатам антикоррупционной экспертизы (об отсутствии коррупциогенных факторов) от 09.09.2025 № 22-10-Исх-381.

3. Содержание Проекта

Проектом решения предлагается утвердить Положение о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах Ханты-Мансийского района (далее соответственно – проект Положения, муниципальный контроль).

Проект Положения разработан взамен Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, утвержденном решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.07.2022 № 165, которое Проектом решения предлагается признать утратившим силу.

Проект Положения подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) с учетом изменений, внесенных в него федеральными законами от 08.08.2024 № 289-ФЗ и от 28.12.2024 № 540-ФЗ, и определяет:

орган Администрации Ханты-Мансийского района и его должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального контроля;

объекты и предмет муниципального контроля;

порядок учета объектов контроля;

виды профилактических мероприятий и контрольных мероприятий, посредством которых осуществляется муниципальный контроль и порядки их проведения;

порядок оформления контрольных мероприятий;

порядок обжалования решений контрольного органа и его должностных лиц.

К Проекту Положения имеются следующие замечания и предложения по их устранению:

1. В абзаце первом пункта 22 слова «для рассмотрения» следует исключить, так как из предлагаемого контекста следует, что устанавливаемый данным пунктом порядок относится именно к рассмотрению возражений, а не к их подаче контролируемым лицом.

2. Из предлагаемой редакции абзаца первого подпункта 1 пункта 22 следует, что контролируемое лицо получает предостережение в произвольной форме, что не соответствует приказу Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом». С целью устранения замечания абзац первый подпункта 1 пункта 22 предлагаем изложить в следующей редакции:

«1) возражение направляется в произвольной форме должностному лицу, объявившему предостережение, не позднее 15 календарных дней с момента получения предостережения, с указанием следующей информации:».

3. Пункт 26 проекта Положения после абзаца первого следует дополнить абзацем, соответствующим по содержанию части 5 статьи 50 Федерального закона № 248-ФЗ. В связи с дополнением пункта данным абзацем, в абзаце пятом этого же пункта слова «без указания в таком разъяснении сведений, отнесенных к категории ограниченного доступа» исключить. Данные изменения предлагаются с целью снятия вопросов какие сведения относятся к категории ограниченного доступа, и кем эти категории установлены.

4. Пункт 30 и абзац второй пункта 33 содержат, по сути, одну и ту же норму за некоторым исключением. С целью исключения повторяющихся норм, предлагаем:

1) в пункте 30 после слова «Инспектор» дополнить словами «по согласованию с органами прокуратуры за исключением случаев для муниципального контроля, не требующих согласования с органами прокуратуры, предусмотренных Правительством Российской Федерации»;

2) абзац второй пункта 33 исключить.

5. Абзац второй пункта 31 содержит внутреннее противоречие: в первой части абзаца указано, что для проведения контрольных мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемым лицом, принимается решение контрольного органа в соответствии со статьей 64 Федерального закона № 248-ФЗ, за исключением решения контрольного органа по основанию, предусмотренному пунктом 1 части 1 статьи 57 указанного Федерального закона. Из заключительной части абзаца следует, что решение контрольного органа по основанию, предусмотренному пунктом 1 части 1 статьи 57

Федерального закона № 248-ФЗ, принимается в соответствии со статьями 60 и 64 (!), следовательно, никакого исключения нет. С целью исключения внутреннего противоречия, в соответствии со статьей 64, частью 1 статьи 60 Федерального закона № 248 -ФЗ абзац второй пункта 31 предлагаем изложить в следующей редакции:

«Для проведения контрольных мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемым лицом, принимается решение контрольного органа в соответствии со статьей 64 Федерального закона № 248-ФЗ, при этом решение контрольного органа по основанию, предусмотренному пунктом 1 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ, принимается с учетом положений статьи 60 Федерального закона № 248-ФЗ.».

6. Пункт 37 не соответствует Федеральному закону № 248-ФЗ, который не наделяет Правительство Российской Федерации правами устанавливать какие либо особенности при применении части 10 статьи 65 Федерального закона № 248-ФЗ, из чего следует, что нормы части 10 статьи 65 применяются в порядке, предусмотренном непосредственно Федеральным законом № 248-ФЗ. Нормы части 10 статьи 65 Федерального закона № 248-ФЗ являются императивными, имеют прямое действие и подлежат применению независимо от указания их в муниципальном нормативном правовом акте, в связи с чем пункт 37 предлагается исключить.

7. В пункт 39 необходимо внести техническую правку – исключить слова «контролируемого лица», так как включены излишне.

8. Абзац четвертый пункта 41 в представленной редакции не соответствует норме части 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ, в связи с чем в абзаце четвертом пункта 41 слова «информации, предусмотренной пунктом 39 настоящего Положения» необходимо заменить словами «документов, предусмотренных частью 5 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ».

4. Антикоррупционная экспертиза

В отношении Проекта решения отделом правовой и кадровой работы аппарата Думы Ханты-Мансийского района проведена антикоррупционная экспертиза. Коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, не выявлены.

5. Вывод

В связи с вышеизложенным, руководствуясь частью 2 статьи 6 Положения, аппарат Думы Ханты-Мансийского района делает вывод о невозможности принятия Думой Ханты-Мансийского района решения по рассматриваемому Проекту. Проект решения требует доработки.

Начальник отдела правовой и
кадровой работы аппарата
Думы Ханты-Мансийского района



Н.И.Оришина